

REGIONE SICILIANA
Azienda Ospedaliera di Rilevanza Nazionale e di Alta Specializzazione
"GARIBALDI"
Catania

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 15

- Oggetto:** Accordo Quadro per la manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili dell'A.R.N.A.S. Garibaldi di Catania.
CUP D61H15000580005 - CIG 6390558749
- Revoca in autotutela della delibera n. 802 del 18.12.2015.
 - Aggiudicazione definitiva.

Settore Tecnico

Bilancio

Aggregato di spesa:

Sub aggregato di spesa:

Autorizzazione n. _____ - Sub _____

Conto Ec.

Si attesta che la disponibilità del fondo del sopra riportato sub-aggregato è sufficiente a coprire la spesa prevista dal presente atto.

Per l'Ufficio Riscontro _____

Il Responsabile del Settore _____

SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO PATRIMONIALE

Visto:

Si conferma la suindicata disponibilità rilevata dal Settore Tecnico Patrimoniale e si iscrive nelle pertinenti utilizzazioni del budget.

Catania _____

L'addetto alla verifica della compatibilità economica

Lista di liquidazione n.

Il Dirigente Responsabile del Settore Economico Finanziario
(Dott. Gianluca Roccella)

Settore Tecnico

Il Responsabile dell'istruttoria
Coll. Amm. Esp. - Dott.ssa Maria Luisa Grasso

Il Responsabile del procedimento

Il Dirigente Responsabile del Settore Tecnico
Ing. Salvatore Vitale

Seduta del giorno **22 GEN. 2016**

*Nei locali della sede legale dell'Azienda
piazza S. Maria di Gesù, 5 Catania*

IL DIRETTORE GENERALE
dott. Giorgio Giulio Santonocito

Nominato con Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 205/Serv.1/S.G. del 24.06.2014, giusta art. 33, c. 2, L.R. n. 5 del 14.04.2009

Con la presenza del:

Direttore Amministrativo
Dott. Giovanni Annino

e del

Direttore Sanitario
Dott.ssa Anna Rita Mattaliano

Con l'assistenza, quale Segretario
del Dott. **Sig. Salvatore Ledda**

ha adottato la seguente deliberazione

Premesso:

- **che** con Deliberazione n. 533 del 04.09.15 è stata autorizzata l'indizione una procedura aperta (ex art. 55 del D. Lgs. n. 163/2006) per l'affidamento di un "Accordo quadro per la manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili dell'A.R.N.A.S. Garibaldi di Catania", da aggiudicare con criterio del prezzo più basso mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara, ai sensi degli artt. 82, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 163/2006, 19, c. 1, lettera a) della L.R. 12/2011, 118 del DPR 207/2010 e 29 del D.P.R.S. n. 13/2012;
- **che** la copertura finanziaria necessaria per l'attuazione dell'accordo quadro in oggetto, della durata di anni tre decorrenti dalla data di sottoscrizione dell'accordo stesso, sarà assicurata da fondi del bilancio aziendale;
- **che** con la precitata delibera n. 533/2015 sono stati, altresì, approvati il bando ed il disciplinare di gara, e relativi modelli di partecipazione, nonché il modello dell'estratto del bando da pubblicare con le modalità previste dalla normativa nazionale e regionale di settore.

Preso atto:

- **che** per la procedura di evidenza pubblica in oggetto si è proceduto all'acquisizione:
 - a) del Codice Unico di Progetto (CUP) n. D61H15000580005, attraverso il Sistema CUP implementato sul sito web del CIPE, obbligatorio ai sensi dell'art. 11 della Legge n. 3/2003,
 - b) del Codice Identificativo di Gara (CIG) n. 6390558749, attraverso la procedura implementata presso il Servizio SIMOG dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136;
- **che** l'estratto del bando di gara è stato pubblicato, ai sensi dell'art. 122 c. 5 del D. Lgs. n. 163/2006:
 - sul sito internet dell'Azienda Ospedaliera Garibaldi
 - agli Albi pretori dell'Azienda e del Comune di Catania
 - sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti
 - sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana parte II
 - sul quotidiano a diffusione nazionale "Il Tempo"
 - sul quotidiano a diffusione locale "La Sicilia";
- **che** il termine ultimo per la presentazione delle offerte era fissato alle ore 13:00 del giorno 16.10.2015;
- **che**, con verbale di gara in seduta pubblica del 19.10.2015, la Commissione - nominata giusta disposizione del Direttore Generale registrata al prot. n. 3489 del 19.10.2015 - in esito alle risultanze di gara, ha determinato la graduatoria provvisoria delle offerte dei concorrenti partecipanti, nonché dichiarato aggiudicatario provvisorio dell'accordo quadro di che trattasi la Ditta Renova Restauri Srl, con sede in Ragusa, Zona Industriale III fase, Viale 22 n. 11 - P. Iva 01390990883, la quale si è dichiarata disponibile ad eseguire i futuri contratti applicativi ordinati dalla Stazione Appaltante con ribasso dell'11,8278% sugli elenchi prezzi posti a base di gara;
- **che**, con "invito-istanza a provvedere da valere anche quale informativa di ricorso ai sensi dell'art. 243-bis del D. Lgs. 163/06", acquisito al prot. n. 3583/T del 29.10.15 del Settore Tecnico, il Concorrente n. 40 - Geo Plants Srl - ha formulato istanza per conseguire l'annullamento e/o la rivisitazione delle operazioni di gara;
- **che**, giusta nota prot. n. 3639/T del 02.11.15 del Settore Tecnico, il Responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 243-bis, c. 4 del Codice dei contratti, ha fornito le proprie determinazioni, confermando l'operato della Commissione di gara;
- **che**, con deliberazione n. 670 del 29.10.2015, è stata disposta l'aggiudicazione definitiva dell'appalto in oggetto, in favore del Concorrente n. 25 - Renova Restauri Srl, con sede in Ragusa - con un ribasso offerto pari a 11,8278% sugli elenchi prezzi posti a base di gara;

- **che**, con nota prot. n. 3656/T del 04.11.15, sono state inviate ai Concorrenti le prescritte comunicazioni ex art. 79 del D. Lgs. 163/06.

Rilevato:

- **che** successivamente alla aggiudicazione definitiva ed all'invio delle comunicazioni ex art. 79 del D. Lgs. n. 163/2006 si è ricevuta, da parte di Giunico Restauri Srl, Operatore Economico concorrente alla procedura di gara di che trattasi, apposita informativa preliminare al ricorso giurisdizionale, ex art. 243 bis del D. Lgs. n. 163/2006 - comunicazione PEC del 07.12.15, acquisita al prot. n. 3981/T del 09.12.15 del Settore Tecnico - motivata da un errore di calcolo nel quale sarebbe incorsa la Commissione di gara nell'individuazione della soglia di anomalia e, conseguentemente, del Soggetto aggiudicatario;
- **che**, pertanto, ravvisata la fondatezza della segnalazione ricevuta, è stata indetta - previa comunicazione di avvio del procedimento (ex art. 7 L. n. 241/1990 e ss.mm.ii.), con nota prot. n. 3979/T del 09.12.15 - una nuova seduta di gara pubblica, allo scopo di procedere alla verifica sulla effettiva sussistenza delle osservazioni formulate, alla eventuale rideterminazione della soglia di anomalia e, qualora necessario, alla revoca della deliberazione n. 670 del 29.10.15.

Visto il Verbale di gara della seduta pubblica del 15.12.2015, nella quale la Commissione di gara, richiamati integralmente i contenuti del precedente verbale in data 19.10.15, fermo restando il numero di offerte ed i concorrenti compresi nel c.d. "taglio delle ali", rispettivamente di maggiore e di minore ribasso, procede a:

1. prendere atto che la norma prevede: "... per la determinazione della media, in caso di presentazione di offerte aventi identico ribasso, queste ultime sono computate una sola volta ...";
2. prendere atto che, con la seduta del 11.10.15, si è, erroneamente, computato:
 - la media, computando tutte le offerte,
 - la somma, computando una sola volta le offerte aventi identico ribasso;
3. ricalcolare, in ragione di quanto sopra riportato:
 - la media delle offerte rimaste in gara dopo il taglio delle ali, computando una sola volta le offerte che presentano medesimi valori in termini di ribasso offerto,
 - la somma di tutti i ribassi delle offerte rimaste in gara dopo il taglio delle ali, onde individuare la prima cifra decimale;
4. determinare la soglia di anomalia, modificata in ragione dei calcoli di cui sopra;
5. determinare, pertanto, un nuovo aggiudicatario provvisorio dell'affidamento in oggetto, identificato nel concorrente n. 14 - Giunico Restauri Srl, con sede in Maletto (CT), C.da Roccaro s.n., P. Iva 04534770872 - il quale si è dichiarato disponibile ad eseguire i futuri contratti applicativi ordinati dalla Stazione Appaltante con un ribasso del 12,2466% sugli elenchi prezzi posti a base di gara.

Preso atto che, con deliberazione n. 802 del 18.12.15, si è determinato di:

1. annullare, in autotutela, la delibera n. 670 del 29.10.2015, con la quale era stata disposta l'aggiudicazione definitiva dell'affidamento in oggetto in favore Ditta Renova Restauri Srl, con sede in Ragusa e, conseguentemente, ai sensi dell'art.21-quinquies della L. n. 241/90, dichiarare detta delibera inidonea a produrre effetti;
2. prendere atto dei verbali di gara delle sedute pubbliche del 19.10.2015 e del 15.12.2015, relativi all'affidamento dell'accordo quadro per la manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili dell'A.R.N.A.S. Garibaldi di Catania, che si allegano alla presente quale parte integrante e sostanziale;

3. aggiudicare in via definitiva, ai sensi dell'art.11 comma 5 del D. Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii, l'accordo quadro per la manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili dell'A.R.N.A.S. Garibaldi di Catania, indetto con deliberazione n. 533/2015, alla Ditta Giunico.Restauri S.r.l., con sede in Maletto (CT), C.da Roccaro s.n. - P. Iva 04534770872, la quale ha offerto un ribasso d'asta del 12,2466%;
4. dare atto che l'aggiudicazione definitiva diverrà efficace, ai sensi dell'art. 11, comma 8 del Codice dei Contratti, ad esito positivo delle procedure di verifica, per la Ditta di cui al punto che precede, del possesso dei requisiti di partecipazione alla gara previsti dalla legislazione vigente, dal bando e disciplinare di gara, nonché della veridicità delle dichiarazioni prodotte ai fini della partecipazione alla selezione in oggetto, condotte presso i competenti soggetti istituzionali.

Rilevato:

- **che**, con nota prot. n. 118674/DRT del 17.12.15 dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità - Dipartimento Regionale Tecnico, è stato trasmesso alle Stazioni Appaltanti della Regione Siciliana, un "Atto di indirizzo" relativo alla Circolare n. 55768/DRT del 31.07.15, dello stesso Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità, esplicativa della L.R. 14/15;
- **che** il citato atto di indirizzo è stato, altresì, ribadito dall'Assessorato Regionale della Salute, con propria nota prot. n. 98332-Area 1 del 22.12.15.

Preso atto che, con il sopra citato "Atto di indirizzo", è stato chiarito:

- **che** le indicazioni fornite con la Circolare n. 55768/DRT del 31.07.15 "... contengono *inesattezze* ... che hanno indotto alcune Commissioni di gara ad interpretare *erroneamente* le disposizioni di cui alla norma" regionale (L.R. 14/15);
- **che** "ci si riferisce, in particolare, alla corretta interpretazione della locuzione "*somma dei ribassi offerti dai concorrenti ammessi*" ed in particolare se per "*concorrenti ammessi*" si intendano tutti quelli la cui offerta è ammessa alla fase di aggiudicazione, ovvero soltanto i concorrenti ammessi dopo il c.d. "*taglio delle ali*";
- **che** "... il c.d. "*taglio delle ali*" ha il solo intento di eliminare, e soltanto ai fini del calcolo della media, l'influenza che possono avere, sulla media dei ribassi, offerte disancorate dai valori medi per il calcolo della media, in modo da scoraggiare la presentazione di offerte al solo fine di condizionare la media suddetta";
- che "al fine di individuare la prima cifra dopo la virgola per la determinazione della soglia di anomalia devono essere sommati i ribassi delle offerte di tutti i concorrenti ammessi, ivi comprese quelle *fittiziamente* escluse ai *solii fini* del calcolo della media".

Preso atto che il Responsabile del Settore Tecnico:

1. ha riscontrato, in coerenza con il sopra citato "Atto di indirizzo" dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità - Dipartimento Regionale Tecnico:
 - che, proprio in ragione delle richiamate "*inesattezze*", le disposizioni di cui alla norma regionale son state effettivamente "*erroneamente*" interpretate dalla Commissione di gara,
 - che per "*concorrenti ammessi*" si è inteso soltanto i concorrenti ammessi dopo il c.d. "*taglio delle ali*" e non tutti i concorrenti ammessi ivi compresi quelli *fittiziamente* esclusi;
2. e, pertanto - previa comunicazione di avvio del procedimento (ex art. 7 L. n. 241/1990 e s.m.i.), con nota prot. n. 1/T del 04.01.16 - ha provveduto ad indire una nuova seduta di gara pubblica, allo scopo di procedere alla verifica dell'operato della Commissione di gara, alla eventuale rideterminazione della soglia di anomalia e, qualora necessario, alla revoca della deliberazione n. 802 del 18.12.15.

Rilevato:

- **che** il Concorrente n. 25, Renova Restauri Srl - risultato aggiudicatario giusta verbale del 19.10.15 e deliberazione n. 670 del 29.10.15 - ha notificato, con PEC in data 21.12.15, un atto di reclamo e preavviso di ricorso ex art. 243-bis del Codice dei contratti, invitando e diffidando questa Stazione Appaltante a procedere all'annullamento in autotutela della deliberazione di aggiudicazione n. 802 del 18.12.15;
- **che** questa Stazione Appaltante, con PEC in data 24.12.15, registrata al prot. n. 4164/T del 24.12.15, ha formulato i riscontri del caso e comunicato l'avvio di un ulteriore procedimento per l'aggiudicazione dell'appalto di che trattasi;
- **che** il Concorrente n. 14, Giunico Restauri Srl - risultato aggiudicatario giusta verbale del 15.12.15 e deliberazione n. 802 del 18.12.15 - ha notificato, con PEC in data 07.01.16, un preavviso di ricorso ex art. 243-bis del Codice dei contratti, avverso la comunicazione di avvio del procedimento di cui alla sopra citata nota prot. n. 1/T del 04.01.16;
- **che** questa Stazione Appaltante, con PEC in data 19.01.16, ha formulato i riscontri del caso (nota prot. n. 571 del 19.01.16), confermando che non sussistevano le condizioni per aderire alla richiesta formulata dal Concorrente.

Visto il Verbale di gara della seduta pubblica del 12.01.2016, nella quale la Commissione di gara, richiamati integralmente i contenuti dei precedenti verbali in data 19.10.15 e 15.12.15, procede alla esecuzione dei conteggi di cui all'art. 19, c. 6 della L.R. 12/11, come integrato dalla L.R. 14/15 e secondo le indicazioni di cui all'Atto di indirizzo prot. n. 118674 del 17.12.15 dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità - Dipartimento Regionale Tecnico.

Preso atto:

- **che**, in conformità alle disposizioni della norma e dell'Atto di indirizzo:
 - la media delle offerte è stata calcolata con riferimento alle offerte rimaste dopo il c.d. taglio delle ali e computando una sola volta le offerte di uguale ribasso,
 - la somma dei ribassi delle offerte è stata calcolata con riferimento a tutti i Concorrenti ammessi,
 - il c.d. taglio delle ali è stato considerato - ai fini dell'individuazione dell'offerta che più si avvicina alla soglia di anomalia - di tipo "fittizio";
- **che**, con il citato Verbale di gara del 12.01.16, si è determinato un nuovo aggiudicatario provvisorio dell'affidamento in oggetto, identificato nel Concorrente n. 59 - Framich Srl, con sede in Valverde (CT), via Maugeri 10, P. Iva 04715450872 - il quale si è dichiarato disponibile ad eseguire i futuri contratti applicativi ordinati dalla Stazione Appaltante con un ribasso del 11,6298% sugli elenchi prezzi posti a base di gara.

Rilevato che, per l'aggiudicatario provvisorio e per il concorrente che segue in graduatoria, risultano in itinere - presso i competenti soggetti istituzionali - le procedure di verifica del possesso dei requisiti di partecipazione alla gara previsti dalla legislazione vigente, dal bando e disciplinare di gara, nonché della veridicità delle dichiarazioni prodotte ai fini della partecipazione alla selezione in oggetto.

Precisato che l'aggiudicazione definitiva, disposta con il presente atto, diverrà efficace - ai sensi dell'art. 11, comma 8 del Codice dei Contratti - ad esito positivo della verifica di cui al precedente punto.

Ritenuto, pertanto, di potere:

- **condividere** l'operato della Commissione di gara e, quindi, procedere all'aggiudicazione definitiva in favore della ditta risultata aggiudicataria in via provvisoria nel corso della seduta del 12.01.2016;

- **annullare** in autotutela la deliberazione n. 802 del 18.12.15.

Su **proposta** del Responsabile del Settore Tecnico, il quale, con la firma del presente atto ne attesta la piena legittimità nonché la correttezza formale e sostanziale.

Sentiti i pareri favorevoli dei Direttori Sanitario ed Amministrativo

DELIBERA

Per i motivi esposti in premessa e che qui di seguito si intendono ripetuti e trascritti integralmente:

1. **REVOCARE**, in autotutela, la delibera n. 802 del 18.12.2015, con la quale è stata disposta l'aggiudicazione definitiva dell'affidamento in oggetto in favore Concorrente n. 14 - Giunico Restauri Srl, con sede in Maletto (CT), C.da Roccaro s.n., P. Iva 04534770872 - e, conseguentemente, ai sensi dell'art.21-quinquies della L. n. 241/90, dichiarare detta delibera inidonea a produrre effetti.
2. **PRENDERE ATTO** dei verbali di gara delle sedute pubbliche del 19.10.2015, del 15.12.2015 e del 12.01.2016, relativi all'affidamento dell'accordo quadro per la manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili dell'A.R.N.A.S. Garibaldi di Catania, che si allegano alla presente quale parte integrante e sostanziale.
3. **AGGIUDICARE** in via definitiva, ai sensi dell'art.11 comma 5 del D. Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii, l'accordo quadro per la manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili dell'A.R.N.A.S. Garibaldi di Catania, indetto con deliberazione n. 533/2015, al Concorrente n. 59 - Framich Srl, con sede in Valverde (CT), via Maugeri 10, P. Iva 04715450872, la quale ha offerto un ribasso d'asta del 11,6298% sugli elenchi prezzi posti a base di gara.
4. **DARE ATTO** che l'aggiudicazione definitiva, disposta con il presente atto, diverrà efficace - ai sensi dell'art. 11, comma 8 del Codice dei Contratti - ad esito positivo delle procedure di verifica - *per la Ditta di cui al punto che precede* - del possesso dei requisiti di partecipazione alla gara previsti dalla legislazione vigente, dal bando e disciplinare di gara, nonché della veridicità delle dichiarazioni prodotte ai fini della partecipazione alla selezione in oggetto, condotte presso i competenti soggetti istituzionali.
5. **PRENDERE ATTO** dei contenuti della presente deliberazione ai fini degli obblighi di pubblicazione previsti ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013 "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*", oltre che dalle norme nazionali e regionali in materia di appalti pubblici.
6. **DARE ATTO** che la copertura economico finanziaria per l'esecuzione dei contratti applicativi discendenti dal presente accordo, e relative somme a disposizione del quadro economico, è assicurata da fondi del bilancio aziendale, da imputare sui conti: C.E.01002000200 e C.E. 20002000040 di ciascun bilancio di competenza.
7. **PROCEDERE** alla comunicazione della presente aggiudicazione definitiva, tempestivamente e comunque non oltre cinque giorni dalla data del presente atto, all'aggiudicatario, al concorrente che segue in graduatoria, a tutti i candidati che hanno presentato un'offerta ammessa in gara e comunque agli eventuali altri soggetti, così come previsto dall'art. 79, c. 5, lett. a) del D. Lgs. n.

163/2006 e ss.mm.ii., con le modalità di cui ai successivi commi 5-bis, 5-ter e 5-quater del precitato articolo.

8. **MUNIRE** il presente atto della clausola di immediata esecuzione, avuto riguardo della necessità di definire con la massima sollecitudine l'iter di aggiudicazione della selezione in oggetto, al fine di dare avvio ad improcrastinabili interventi manutentivi.

* * *

Allegati:

- | | |
|---------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
| 1) Deliberazione n. 533 del 04.09.15 | 11) Deliberazione n. 802 del 18.12.15 |
| 2) Verbale di gara del 19.10.2015 | 12) Nota prot. n. 118674/DRT del 17.12.15 |
| 3) Nota prot. n. 3489 del 19.10.2015 | 13) Circolare n. 55768/DRT del 31.07.15 |
| 4) Nota acquisita al prot. n. 3583/T del 29.10.15 | 14) Nota prot. n. 98332-Area 1 del 22.12.15 |
| 5) Nota prot. n. 3639/T del 02.11.15 | 15) Nota prot. n. 1/T del 04.01.16 |
| 6) Deliberazione n. 670 del 29.10.2015 | 16) Comunicazione PEC in data 21.12.15 |
| 7) Nota prot. n. 3656/T del 04.11.15 | 17) Comunicazione PEC registrata al prot. n. 4164/T del 24.12.15 |
| 8) Comunicazione PEC acquisita al prot. n. 3981/T del 09.12.1 | 18) Comunicazione PEC in data 07.01.16 |
| 9) Nota prot. n. 3979/T del 09.12.15 | 19) Nota prot. n. 571 del 19.01.16 |
| 10) Verbale di gara del 15.12.2015 | 20) Verbale di gara del 12.01.2016 |

Il Responsabile del Settore Tecnico

Ing. Salvatore Vitale

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(**Dott. Giovanni Annino**)

IL DIRETTORE SANITARIO
(**Dott.ssa Anna Rita Mattaliano**)

IL DIRETTORE GENERALE
(**Dott. Giorgio Giulio Santonocito**)

Il Segretario

Sig. Salvatore Leaa